

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части установления правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации и ответственности за их нарушение

Статья 1

Внести в статью 8.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст.3089; 2008, № 49, ст. 5748; 2010, № 1, ст. 1) следующие изменения:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Нарушение регламентирующей деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии (разрешения)»;

б) первый абзац части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение правил рыболовства и иных правил, регламентирующих осуществление рыболовства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, -».

Статья 2

Внести Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 17, ст. 1933; № 50,

ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; ст. 6732; № 50, ст. 7343, ст. 7351) следующие изменения:

а) пункт 4 статьи 2 после слов «доступность для использования» дополнить словами «, район добычи (вылова)»;

б) в статье 19:

часть 4 после слов «международных договоров Российской Федерации» дополнить словами «в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Промышленное рыболовство на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, осуществляется с учетом ограничений и требований, установленных в соответствии с частью 3.1 статьи 43.1 настоящего Федерального закона»;

в) в части 1 статьи 30:

после слов «в соответствии с международными договорами Российской Федерации» дополнить словами «в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в том числе распространяющих свое действие на районы открытого моря»;

пункт 8 после слов «в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов» дополнить словами «, в том числе распространяющих свое действие на районы открытого моря»;

г) часть 1 статьи 31 после слов «в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов» дополнить словами «, в том числе распространяющих свое действие на районы открытого моря»;

д) в статье 43.1:

часть 2 дополнить словами «, а также в отношении судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. В правилах рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна устанавливаются»;

дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В правилах рыболовства для судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, устанавливаются:

1) ограничения и требования, указанные в части 3 настоящей статьи;

2) иные ограничения и требования, предусмотренные международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов или установленные в соответствии с такими международными договорами.

Ограничения и требования, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не могут противоречить ограничениям и требованиям, предусмотренным международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и установленным в соответствии с такими международными договорами.».

Статья 3

В пункте «м» статьи 12 Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 15, ст. 1269; 2003, № 27, ст. 2700; 2003, № 2, ст. 156; 2006, № 31, ст. 3452; 2011, № 1, ст. 32) слова «за судами, осуществляющими рыболовство в отношении трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в открытом море, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации» заменить словами «за судами, осуществляющими рыболовство в открытом море в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части установления правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации и ответственности за их нарушение»

1. Общие характеристики.

Проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части установления правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации и ответственности за их нарушение» (далее – законопроект) разработан на основании поручения Совета Безопасности (пункт 2.2 протокола от 7 октября 2009 г. № Пр-2681), поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубкова от 28 января 2010 г. № ВЗ-П11-388, протокола совещания у Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.А.Рыжкова от 3 февраля 2011 г. № ДР-П11-4пр и протокола совещания у Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации В.В. Копылова от 11 июля 2011 г. № ВК-П11-6пр.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Законопроект разработан в целях устранения в законодательстве Российской Федерации пробела в правовом регулировании правил осуществления рыболовства российскими судами в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации и установления административной ответственности за нарушение.

В целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в области рыболовства и выполнения международных обязательств по сохранению

и рациональному использованию водных биоресурсов открытого моря Российской Федерацией заключен ряд двусторонних и многосторонних международных договоров (конвенций), направленных на организацию регулирования и контроля рыболовства в определенных районах открытого моря применительно как к отдельным видам водных биоресурсам, так и рыболовству в целом, которые формируют определенные правила рыболовства в районе их действия, обязательные для выполнения судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации.

В настоящее время Российская Федерация является участницей более чем 20 многосторонних и 60 двусторонних международных договоров, важнейшими из которых являются:

Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года;

Соглашение по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море;

Кодекс ведения ответственного рыболовства;

Договор о Шпицбергене;

Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими;

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

Конвенция о биологическом разнообразии;

Конвенция «О будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-западной части Атлантического океана» (НАФО) от 21 октября 1977 года;

Конвенция «О рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана» (НЕАФК) от 18 ноября 1980 года;

Конвенция «О сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана» (НПАФК) от 11 февраля 1992 года;

Конвенция «О сохранении морских живых ресурсов Антарктики» (АНТКОМ) от 20 мая 1980 года;

Конвенция «Международная Конвенция о сохранении атлантических тунцов» (ИККАТ) от 14 мая 1966 года.

В соответствии с установленной международными договорами процедурой сформированы рабочие органы (комиссии), которыми принят ряд нормативных актов, направленных на установление мер регулирования рыболовства и контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в районе действия соответствующих международных договоров.

Установленные меры регулирования и контроля применяются в отношении всех судов, осуществляющих добычу (вылов) водных биоресурсов в районах действия международных договоров. При этом в соответствии с международными договорами государства-участники должны нести ответственность за деятельность плавающих под их флагом судов, осуществляющих рыболовство в районе действия международного договора, а также обеспечивать ответственность таких судов в случае нарушения ими установленных мер регулирования и контроля.

Так, статья 15 Конвенции «О рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК)» предусматривает, что «Договаривающиеся Стороны предпринимают такие действия, включая применение соответствующих санкций за нарушения, какие могут быть необходимы для обеспечения эффективного действия положений настоящей Конвенции».

Статьей V Конвенции «О сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана (НПАФК)» предусмотрено, что «Только власти Стороны, которой принадлежит вышеуказанное лицо или судно, могут осуществлять разбирательство нарушения и налагать на него наказания. Наказания, предусматриваемые в соответствующих законах и правилах Сторон настоящей Конвенции, должны быть соразмерными серьезности нарушений».

Таким образом, международные договоры Российской Федерации возлагают на Российскую Федерацию обязательства как по организации рыболовства плавающих под Государственным флагом Российской Федерации судов в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации в соответствии с установленными для таких районов правилами рыболовства, так и установлению ответственности за нарушение

установленных в соответствии с такими договорами мер регулирования и контроля рыболовства.

Кроме того необходимо отметить, что регулирование рыболовства в открытом море осуществляется не только в рамках указанных международных договоров, но и в рамках других международных договоров, принятых Организацией Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО).

Вместе с тем законодательство Российской Федерации не устанавливает порядок установления мер регулирования и контроля рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, а также ответственность за нарушение ими таких мер.

Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КОАП) предусматривает привлечение к административной ответственности за нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства только во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (статья 8.17 КОАП).

Складывается ситуация, когда российские суда, осуществляющие рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, не имеют ясных и понятных правил рыболовства в соответствующем районе действия международных договоров Российской Федерации, которые бы соответствовали принятым в соответствии с этими международными договорами мерам регулирования и законодательству Российской Федерации, и, соответственно, не могут быть привлечены к ответственности за их нарушение.

Следствием отсутствия правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, и ответственности за их нарушение зачастую является нанесение экономического

ущерба Российской Федерации.

Так, отсутствие правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в районе действия Договора о Шпицбергене не только не позволяет привлечь к ответственности нарушителей, но и приводит к ослаблению позиции России при разработке единых мер регулирования промысла в Баренцевом море, а при наличии у норвежской стороны принятых в одностороннем порядке предписаний, регулирующих промысел как норвежских, так и иностранных судов в водах архипелага Шпицберген, приводит к фактическому закреплению юрисдикции Норвегии над этим районом и международным конфликтам, связанным с задержанием норвежскими властями российских судов и влечет нанесение Российской Федерации экономического ущерба.

В целях устранения условий и причин, способствующих нанесению ущерба безопасности Российской Федерации и приведения российского законодательства в соответствие с международными договорами Российской Федерации в законопроекте предлагается внести изменения:

в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части утверждения Росрыболовством правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, а также определения содержания таких правил;

в КОАП в части, касающейся установления ответственности за нарушение правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации.

Перечнем нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу законопроекта, предусмотрена разработка и утверждение правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации и установленными в рамках международных договоров Российской Федерации

Федерации мерами регулирования и контроля для установленных Законом случаев будут детально регламентированы вопросы рыболовства российских судов в таких районах.

3. Оценка регулирующего воздействия

Законопроект подлежит направлению в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 60.1 Регламента Правительства Российской Федерации, утверждённого постановлением правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие законопроекта позволит сформировать условия, способствующие защите интересов Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации, обеспечить выполнение международных обязательств Российской Федерации и организовать контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации.

Разработка и утверждение правил рыболовства для соответствующих районов действия международных договоров Российской Федерации и организация контроля соблюдения таких правил не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

При выявлении нарушений правил рыболовства российскими судами в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации за счет поступления штрафов возможно увеличение доходной части федерального бюджета.

Принятие законопроекта позволит организовать контроль деятельности российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, по соблюдению ими установленных правил рыболовства, а также будет способствовать

выполнению Российской Федерацией обязательств, вытекающих из ее обязательств по международным договорам.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие и реализация законопроекта не влечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и к сокращению доходной части соответствующих бюджетов.

6. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта.

Замечания Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (далее – ГПУ) от 4 октября 2012 г. № А6-7225 по законопроекту учтены следующим образом.

1. ГПУ указывается на необходимость внесения изменений в статьи 2, 19, 30, 31 Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) в связи с тем, что законопроектом предлагается в правилах рыболовства для судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации, установить виды, нормативы, параметры и сроки разрешённого рыболовства, а также ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биологических ресурсов.

В законопроект включено положение, вносящее изменение в статью 2 Закона о рыболовстве, предусматривающее установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов, согласно

которому при определении правового режима указанных водных биоресурсов предлагается учитывать район их добычи (вылова).

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 4 статьи 19 Закона о рыболовстве, предусматривающее редакционное уточнение, устраняющее внутренние противоречия в Законе о рыболовстве.

Кроме того, законопроект предусматривает дополнение статьи 19 Закона о рыболовстве новой частью 6, предусматривающей, что промышленное рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, должно осуществляться с учётом ограничений и требований правил рыболовства для соответствующего рыбохозяйственного бассейна, основания для установления которых также предусматриваются законопроектом.

Законопроектом также предусмотрены изменения в статьи 30 и 31 Закона о рыболовстве, акцентирующие внимание на распространение действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на районы открытого моря.

2. ГПУ отмечается, что пункт «м» статьи 12 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (далее – Закон о ФСБ России) требует редакционного уточнения.

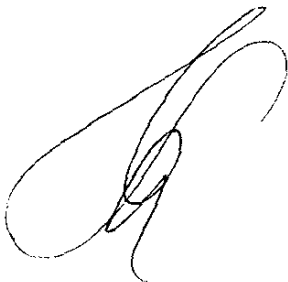
Указанное замечание ГПУ учтено посредством дополнения законопроекта статьёй 3, предусматривающей новую редакцию указанного положения Закона о ФСБ России.

3. ГПУ указывает на необходимость приведения статьи 26 и других статей Закона о рыболовстве в соответствие с понятием «рыболовство», предусмотренном пунктом 9 статьи 1 Закона о рыболовстве.

Вместе с тем, Минсельхоз России считает, что предметом регулирования законопроекта является установление правил рыболовства для российских судов, осуществляющих рыболовство в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации и ответственности за их

нарушение. Таким образом, включение в законопроект указанных положений будет выходить за предмет его регулирования.

Кроме того, законопроект направлен на регулирование рыболовства на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, в открытом море в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Таким образом, ограничения и требования, предусмотренные законопроектом, должны распространиться не только на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, в указанных районах, но и на деятельность по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.